

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

**Забайкальский
краевой суд**

ул. Амурская, 33а, г. Чита, 672002
тел/факс 31-01-74
E-mail zabsudrf@mail.ru
oblsud.cht@sudrf.ru

Совет городского поселения
«Атамановское»

Матюгина ул., д. 129а,
пгт. Атамановка, Читинский район,
Забайкальский край, 672530

25 мая 2022 г. № 3а-39/2022
на исх. № _____ от « ____ » _____ г.

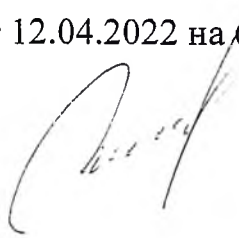
В соответствии со статьей 35 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» прошу в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу опубликовать на официальном сайте администрации городского поселения «Атамановское» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (атамановка-администрация.рф) следующее сообщение о вступившем в законную силу решении суда:

«Вступившим в законную силу 21 мая 2022 года решением Забайкальского краевого суда от 12 апреля 2022 года признано не действующим со дня вступления решения суда в законную силу решение Совета муниципального образования городское поселение «Атамановское» от 11 сентября 2012 года № 29 «Об утверждении генерального плана городского поселения «Атамановское» и населенного пункта «Атамановка» муниципального района «Читинский район» Забайкальского края», в части включения в границы населенных пунктов пгт. Атамановка, н.п. Планируемый, входящих в состав городского поселения «Атамановское» Читинского муниципального района Забайкальского края, участков земель лесного фонда, площадью 522,4 га, в том числе: лесотаксационных выделов 1-44 (части) лесного квартала № 1, лесотаксационных выделов 10, 13, 16-18 (части) лесного квартала № 38, лесотаксационного выдела 19 (часть) лесного квартала № 45, лесотаксационного выдела 16 (часть) лесного квартала № 54, лесотаксационных выделов 16-24 (части) лесного квартала № 55, лесотаксационных выделов 2, 3 (части) лесного квартала № 58, лесотаксационных выделов 1, 2, 11, 18, 19 (части) лесного квартала № 59, лесотаксационных выделов 3, 7, 13, 14, 19, 20 (части) лесного квартала № 61, лесотаксационного выдела 13 (часть) лесного квартала № 62, лесотаксационных выделов 1, 3, 4 (части) лесного квартала № 64 Кручининского участкового лесничества Читинского лесничества Забайкальского края».

Сведения о публикации с приложением скриншота страницы сайта с публикацией прошу направить в адрес Забайкальского краевого суда не позднее десяти дней с момента публикации для приобщения к материалам дела.

Приложение: копия решения от 12.04.2022 на 6 л. в 1 экз.

Судья



О.Ч. Цыдендамбаева

ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ КРАЕВОЙ СУД

Дело № 3а-39/2022
УИД 75OS0000-01-2021-000443-07

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

12 апреля 2022 года

г. Чита

Забайкальский краевой суд в составе:
председательствующего судьи Цыдендамбаевой О.Ч.,
при секретаре Жигжитовой Е.Э.,
с участием:
прокурора отдела прокуратуры Забайкальского края Дьячковой Ж.В.,
представителя административных ответчиков Совета городского поселения
«Атамановское», главы городского поселения «Атамановское» Дрига Е.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по
административному исковому заявлению Федерального агентства лесного
хозяйства о признании не действующим в части решения Совета
муниципального образования городское поселение «Атамановское» от 11
сентября 2012 года № 29 «Об утверждении генерального плана городского
поселения «Атамановское» и населенного пункта «Атамановка»
муниципального района «Читинский район» Забайкальского края»,

установил:

решением Совета городского поселения «Атамановское» от 11
сентября 2012 года № 29 (далее – Решение Совета от 11 сентября 2012 года
№ 29) утвержден генеральный план городского поселения «Атамановское» и
населенного пункта «Атамановка» муниципального района «Читинский
район» Забайкальского края (далее – Генеральный план).

Указанный нормативный правовой акт опубликован в официальном
приложении к газете «Ингода» – «Вестник официальной информации
Читинского района» от 17 сентября 2012 года.

Федеральное агентство лесного хозяйства обратилось в Забайкальский
краевой суд с вышеуказанным административным исковым заявлением о
признании не действующим решения Совета муниципального образования
городское поселение «Атамановское» от 11 сентября 2012 года № 29 «Об
утверждении генерального плана городского поселения «Атамановское» и
населенного пункта «Атамановка» муниципального района «Читинский
район» Забайкальского края» в части включения в границы населенных
пунктов пгт. Атамановка, н.п. Планируемый, входящих в состав городского
поселения «Атамановское» Читинского муниципального района

Забайкальского края, участков из состава земель лесного фонда площадью 522,4 га, в том числе: лесотаксационных выделов 1-44 (части) лесного квартала № 1, лесотаксационных выделов 10, 13, 16-18 (части) лесного квартала № 38, лесотаксационного выдела 19 (часть) лесного квартала № 45, лесотаксационного выдела 16 (часть) лесного квартала № 54, лесотаксационных выделов 16-24 (части) лесного квартала № 55, лесотаксационных выделов 2, 3 (части) лесного квартала № 58, лесотаксационных выделов 1, 2, 11, 18, 19 (части) лесного квартала № 59, лесотаксационных выделов 3, 7, 13, 14, 19, 20 (части) лесного квартала № 61, лесотаксационного выдела 13 (часть) лесного квартала № 62, лесотаксационных выделов 1, 3, 4 (части) лесного квартала № 64 Кручининского участкового лесничества Читинского лесничества Забайкальского края.

В обоснование заявленных требований административный истец ссылаясь на то, что участки из состава земель лесного фонда Кручининского участкового лесничества Читинского лесничества Забайкальского края включены в границы населенных пунктов пгт. Атамановка, н.п. Планируемый, входящих в состав городского поселения «Атамановское» Читинского муниципального района Забайкальского края, без согласования проекта Генерального плана в соответствии со статьями 24, 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) уполномоченным федеральным органом исполнительной власти – Федеральным агентством лесного хозяйства (далее также – Рослесхоз). Кроме того, уполномоченный орган местного самоуправления в нарушение части 7 статьи 9 ГрК РФ не обеспечил доступ к проекту генерального плана муниципального образования и материалам по обоснованию данного проекта, не менее чем за три месяца до его утверждения, в федеральной государственной информационной системе территориального планирования, что исключило возможность ознакомления с ними заинтересованными лицами и предварительного согласования уполномоченными органами. Проект генерального плана и материалы по его обоснованию загружены в федеральную государственную информационную систему территориального планирования после их утверждения.

Принятие оспариваемого нормативного правового акта препятствует осуществлению Российской Федерации функций управления землями лесного фонда, выполнению мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, а также передаче указанных земельных участков в пользование в соответствии со статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации, чем нарушаются права собственника Российской Федерации и лиц, использующих леса.

В письменных возражениях на административное исковое заявление представитель административных ответчиков Совета городского поселения «Атамановское» и главы городского поселения «Атамановское» Дрига Е.В. полагала административное исковое заявление не подлежащим

удовлетворению, указав, что доводы административного истца основаны на материалах проекта генерального плана 2012 года, в то время как генеральный план в окончательном варианте был доработан и поставлен на кадастровый учет только в 2017 году. Земли лесного фонда на момент разработки генерального плана не стояли на государственном кадастровом учете, кадастровые работы по определению границ лесного фонда не закончены по настоящее время. Проект генерального плана прошел все предусмотренные законом согласования, в том числе и в Министерстве природных ресурсов Забайкальского края.

В дополнительно представленных 7 апреля 2022 года письменных пояснениях представитель Дрига Е.В. административные исковые требования признала.

В письменном отзыве привлеченное к участию в деле в качестве заинтересованного лица Министерство природных ресурсов Забайкальского края в лице представителя Шагдарова Б.Б. заявленные административные исковые требования полагало обоснованными, подтвердив, как орган, осуществляющий ведение государственного лесного реестра лесов в Забайкальском крае, отнесение указанных в административном исковом заявлении земельных участков к землям лесного фонда.

В судебное заседание представитель административного истца Федерального агентства лесного хозяйства, извещенного о времени и месте рассмотрения дела, не явился, направил письменное заявление о рассмотрении дела в их отсутствие. В ранее состоявшемся судебном заседании представитель Валиулина О.А., участвовавшая путем использования системы видео-конференц-связи, заявленные требования поддержала, дала пояснения, аналогичные изложенным в административном исковом заявлении.

Представитель административных ответчиков Совета городского поселения «Атамановское», главы городского поселения «Атамановское» Дрига Е.В. в судебном заседании с требованиями административного истца согласилась, подтвердив включение в границы населенных пунктов муниципального образования городского поселения «Атамановское» земель лесного фонда. При этом пояснила, что официальный текст оспариваемого нормативного правового акта, протокол заседания Совета городского поселения «Атамановское» в суд не представлены ввиду их отсутствия в Совете.

Заинтересованное лицо Министерство природных ресурсов Забайкальского края, надлежащим образом извещенное о времени и месте рассмотрения дела, ходатайствовало о рассмотрении дела в отсутствие представителя.

На основании статьи 150 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ) суд считает возможным рассмотреть дело в отсутствие неявившихся лиц.

Изучив материалы дела, заслушав представителя административных ответчиков Дрига Е.В., заключение прокурора Дьячковой Ж.В., полагавшей административный иск подлежащим удовлетворению, суд приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 2 статьи 20 КАС РФ административные дела об оспаривании нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований рассматриваются краевым судом в качестве суда первой инстанции.

Порядок и особенности рассмотрения указанной категории административных дел закреплены в главе 21 КАС РФ.

Согласно части 1 статьи 40, части 3 статьи 208 КАС РФ государственные органы, должностные лица, в случаях, предусмотренных федеральным законом, полагаящие, что принятый нормативный правовой акт не соответствует иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, нарушает их компетенцию или права, свободы и законные интересы граждан вправе обратиться в суд с административным иском о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части.

В соответствии с Положением о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 года № 736, Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области лесных отношений (за исключением лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях), а также по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области лесных отношений. До 1 января 2015 года Рослесхоз согласовывал включение земельных участков земель лесного фонда в границы населенных пунктов, исключение земельных участков из границ населенных пунктов и включение их в состав земель лесного фонда, установление или изменение видов разрешенного использования земельных участков земель лесного фонда (за исключением случаев, если полномочия по распоряжению лесными участками переданы в порядке, установленном лесным законодательством Российской Федерации, органу государственной власти субъекта Российской Федерации).

Таким образом, оспариваемое решение Совета городского поселения «Атамановское» от 11 сентября 2012 года № 29 «Об утверждении генерального плана городского поселения «Атамановское» и населенного пункта «Атамановка» муниципального района «Читинский район» Забайкальского края» в части включения в границы населенного пункта земель лесного фонда затрагивает вопросы компетенции Рослесхоза, как органа, уполномоченного Правительством Российской Федерации по осуществлению функций по контролю и надзору в области лесных отношений.

В соответствии с пунктом 1 статьи 17 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) в федеральной собственности находятся в том числе земельные участки, которые признаны таковыми федеральными законами.

В силу части 1 статьи 8 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ) лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности.

Согласно части 1 статьи 7, пункту 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» утверждение генерального плана поселения относится к вопросам местного значения городского поселения, по которым принимаются муниципальные правовые акты. При этом в соответствии с частью 4 статьи 7 названного закона муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, указанному выше федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 8, пунктом 3 части 1 статьи 18 ГрК РФ подготовка и утверждение генерального плана городских округов отнесены к полномочиям органов местного самоуправления поселений в области градостроительной деятельности. Генеральный план поселения, в том числе внесение изменений в такой план, утверждается представительным органом местного самоуправления поселения (часть 1 статьи 24 ГрК РФ).

Как усматривается из материалов дела, решением Совета городского поселения «Атамановское» от 11 сентября 2012 года № 29 «Об утверждении генерального плана городского поселения «Атамановское» и населенного пункта «Атамановка» муниципального района «Читинский район» Забайкальского края» утвержден генеральный план городского поселения «Атамановское» и населенного пункта «Атамановка» муниципального района «Читинский район» Забайкальского края.

Решение было подписано врио главы администрации муниципального образования городского поселения «Атамановское» Ушаковым С.Г. и опубликовано в газете «Ингода» в официальном приложении «Вестник официальной информации Читинского района» от 17 сентября 2012 года.

Между тем протокол заседания Совета городского поселения «Атамановское» от 11 сентября 2012 года в материалы дела административными ответчиками не представлен, в связи с чем проверить процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта в части правомочности Совета, порядка обсуждения и голосования за проект генерального плана не представляется возможным.

Согласно статье 7 ЗК РФ все земли по целевому назначению подразделяются на категории, в частности, земли населенных пунктов, земли лесного фонда.

В соответствии с частью 3 статьи 6 ЛК РФ (в редакции, действовавшей в период подготовки проекта Генерального плана) границы земель лесного фонда и границы земель иных категорий, на которых располагаются леса, определяются в соответствии с земельным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

В силу подпункта 1 пункта 1 статьи 84 ЗК РФ (в редакции, действовавшей в период подготовки проекта Генерального плана) установлением или изменением границ населенных пунктов является утверждение или изменение генерального плана городского округа, поселения, отображающего границы населенных пунктов, расположенных в границах соответствующего муниципального образования. Перевод земель населенных пунктов в земли иных категорий и земель иных категорий в земли населенных пунктов независимо от их форм собственности осуществляется путем установления или изменения границ населенных пунктов в порядке, установленном настоящим Кодексом и законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности. Порядок перевода земель из одной категории в другую устанавливается федеральными законами (пункт 1 статьи 8 ЗК РФ). Нарушение установленного Земельным кодексом Российской Федерации, федеральными законами порядка перевода земель из одной категории в другую является основанием для признания недействительными актов об отнесении земель к категориям, о переводе их из одной категории в другую (пункт 3 статьи 8 ЗК РФ).

Согласно части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» установление или изменение границ населенных пунктов, а также включение земельных участков в границы населенных пунктов либо исключение земельных участков из границ населенных пунктов является переводом земель населенных пунктов или земельных участков в составе таких земель в другую категорию либо переводом земель или земельных участков в составе таких земель из других категорий в земли населенных пунктов. Пунктом 2 части 1 статьи 11 указанного Закона допускается перевод земель лесного фонда, занятых защитными лесами, или земельных участков в составе таких земель в земли других категорий в случае установления или изменения границы населенного пункта.

Как следует из материалов дела, утвержденным оспариваемым решением Генеральным планом установлены границы городского поселения «Атамановское» и населенного пункта «Атамановка» муниципального района «Читинский район» Забайкальского края.

В ходе мероприятий, осуществленных Департаментом лесного хозяйства по Дальневосточному федеральному округу и Читинским

филиалом ФГБУ «Рослесинфорг», установлено частичное наложение границ населенных пунктов пгт. Атамановка, н.п. Планируемый, входящих в состав городского поселения «Атамановское» Читинского района Забайкальского края, и границ находящихся в федеральной собственности земельных участков из состава земель лесного фонда Читинского лесничества Забайкальского края. В границы населенных пунктов пгт. Атамановка н.п. Планируемый, входящих в состав городского поселения «Атамановское» Читинского муниципального района Забайкальского края, включены лесные участки, расположенные на землях лесного фонда, в том числе: лесотаксационные выделы 1-44 (части) лесного квартала № 1, лесотаксационные выделы 10, 13, 16-18 (части) лесного квартала № 38, лесотаксационные выделы 19 (часть) лесного квартала № 45, лесотаксационные выделы 16 (часть) лесного квартала № 54, лесотаксационные выделы 16-24 (части) лесного квартала № 55, лесотаксационные выделы 2, 3 (части) лесного квартала № 58, лесотаксационные выделы 1, 2, 11, 18, 19 (части) лесного квартала № 59, лесотаксационные выделы 3, 7, 13, 14, 19, 20 (части) лесного квартала № 61, лесотаксационные выделы 13 (часть) лесного квартала № 62, лесотаксационные выделы 1, 3, 4 (части) лесного квартала № 64 Кручининского участкового лесничества Читинского лесничества Забайкальского края.

Целевое назначение перечисленных лесных участков – защитные леса, относятся к землям лесного фонда, входят в состав лесных участков с кадастровыми номерами 75:22:802101:114, 75:22:000000:1332, 75:22:000000:1343, 75:22:000000:1344, 75:22:800101:487, 75:22:800101:489, 75:22:800101:490, 75:22:802001:677, 75:22:802001:680, 75:22:802001:681, 75:22:000000:1314, расположенных в Кручининском участковом лесничестве Читинского лесничества Забайкальского края, находящегося в собственности Российской Федерации. Право собственности Российской Федерации на указанные лесные участки зарегистрировано в установленном законом порядке (регистрационные записи Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним № 75-75/001-75/001/048/2015-306/1 от 25 марта 2015 года, № 75-75/001-75/001/083/2015-192/1 от 25 марта 2015 года, № 75-75/001-75/001/083/2015-180/1 от 25 марта 2015 года, № 75-75/001-75/001/083/2015-173/1 от 25 марта 2015 года, № 75-75/001-75/001/083/2015-177/1 от 24 марта 2015 года, № 75-75/001-75/001/083/2015-176/1 от 25 марта 2015 года, № 75-75/001-75/001/083/2015-174/1 от 25 марта 2015 года, № 75-75/001-75/001/083/2015-146/1 от 24 марта 2015 года, № 75-75/001-75/001/083/2015-169/1 от 25 марта 2015 года, № 75-75/001-75/001/083/2015-170/1 от 25 марта 2015 года, № 75-75/001-75/001/083/2015-147/1 от 25 марта 2015 года).

Данное обстоятельство подтверждено картами-схемами совмещения границ, заключением о пересечении (наложении) земельного участка с иной категорией земель на земли лесного фонда, составленных Читинским

филиалом ФГБУ «Рослесинфорг» путем графического наложения границ населенных пунктов городского поселения «Атамановское» на материалы лесоустройства, в соответствии со сведениями, содержащимися в ЕГРН о границе населенного пункта Атамановка, и проектируемыми границами, определенные Генеральным планом, путем наложения на материалы лесоустройства в растровой форме, и содержащего реестр пересечений по лесным кварталам и лесотаксационным выделам (л.д. 198-216 т. 3, 139-155 т. 4, 169-183 т. 5).

Согласно статье 7 ЛК РФ (в редакции, действовавшей в период подготовки проекта Генерального плана) лесным участком является земельный участок, границы которого определяются в соответствии со статьями 67, 69 и 92 настоящего Кодекса.

Местоположение, границы и площадь лесных участков определяются соответственно по лесным кварталам и (или) лесотаксационным выделам, частям лесотаксационных выделов, их границам и площади (часть 2 статьи 69 ЛК РФ).

Согласно статье 92 ЛК РФ государственный кадастровый учет лесных участков осуществлялся в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости».

Частью 6 статьи 47 названного Федерального закона предусматривалось, что участки лесного фонда, государственный кадастровый учет которых не осуществлялся, но вещные права на которые и их ограничения, в том числе аренда, зарегистрированы в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», признаются ранее учтенными объектами недвижимости. План участка лесного фонда, а также документ, содержащий описание участка лесного фонда и удостоверенный соответствующим органом, осуществляющим государственный учет участков лесного фонда, признается юридически действительным. Лесной участок соответствует участку лесного фонда.

В соответствии со статьей 91 ЛК РФ государственный лесной реестр представляет собой систематизированный свод документированной информации о лесах, об их использовании, охране, защите, воспроизводстве, о лесничествах и о лесопарках, в котором содержится документированная информация о составе земель лесного фонда, составе земель иных категорий, на которых расположены леса, о лесничествах, лесопарках, их лесных кварталах и лесотаксационных выделах.

Местоположение границ земельных участков из состава земель лесного фонда Кручининского участкового лесничества Читинского лесничества Забайкальского края определено на основе сведений государственного лесного реестра, информации, содержащейся в картах-схемах.

В соответствии с частью 8 статьи 24 ГрК РФ (в редакции, действовавшей в период принятия оспариваемого нормативного правового акт) проект генерального плана до его утверждения подлежит в соответствии

со статьей 25 настоящего Кодекса обязательному согласованию в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В силу пункта 2 части 1 статьи 25 ГрК РФ проект генерального плана подлежит согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном этим органом, в случае, если предусматривается включение в соответствии с указанным проектом в границы населенных пунктов (в том числе образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения, городского округа, земельных участков из земель лесного фонда.

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 27 февраля 2012 года № 69 утвержден Порядок согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, состава и порядка работы согласительной комиссии при согласовании проектов документов территориального планирования муниципальных образований (далее – Порядок). Пунктами 12, 1.3 Порядка (в редакции, действовавшей в период подготовки и принятия Генерального плана) предусматривалось, что срок для согласования проекта документа территориального планирования исчисляется со дня поступления в органы, указанные в пункте 2.1 настоящего Порядка, уведомления об обеспечении доступа к проекту документа территориального планирования и материалам по его обоснованию в федеральной государственной информационной системе территориального планирования и составляет 3 месяца в соответствии со статьями 21 и 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Результаты согласования проекта документа территориального планирования органами, указанными в пункте 2.1 настоящего Порядка, оформляются в виде заключения.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2.1, пунктом 2.2 Порядка орган местного самоуправления, уполномоченный на подготовку документа территориального планирования, направляет уведомление об обеспечении доступа к проекту документа территориального планирования и материалам по его обоснованию в информационной системе в Министерство регионального развития Российской Федерации - в случаях, указанных в части 1 статьи 21, части 1 статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Министерство в трехдневный срок с момента получения уведомления уведомляет федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующих сферах деятельности, о размещении проекта документа территориального планирования в информационной системе.

В соответствии с пунктом 1, подпунктами 5.4.2 и 5.4.3 Положения о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 года № 736 (действовавшего в период подготовки оспариваемого нормативного

правового акта), Рослесхоз являлся федеральным органом, уполномоченным на подготовку заключений по проектам генеральных планов в области лесных отношений.

Согласно части 7 статьи 9 ГрК РФ (в редакции, действовавшей в период подготовки Генерального плана) уполномоченные федеральный орган исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления обязаны обеспечить доступ к проектам документов территориального планирования Российской Федерации, документов территориального планирования субъектов Российской Федерации, документов территориального планирования муниципальных образований и материалам по обоснованию таких проектов в информационной системе территориального планирования с использованием официального сайта в сети «Интернет», определенного федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля за соблюдением порядка ведения информационной системы территориального планирования, не менее чем за три месяца до их утверждения.

Доказательства направления уведомления в Рослесхоз о согласовании проекта Генерального плана, перевода земельных участков из состава земель лесного фонда в земли населенных пунктов в материалах дела отсутствуют. Проект Генерального плана и материалы по его обоснованию в федеральной государственной информационной системе территориального планирования были размещены 16 апреля 2015 года, то есть после принятия оспариваемого Решения Совета от 11 сентября 2012 года № 29.

Из сообщения Рослесхоза от 28 июля 2020 года № АВ-03-50/14281 следует, что проект генерального плана городского поселения «Атамановское» Читинского района Забайкальского края на рассмотрение в Рослесхоз не поступал (л.д. 158 т. 4).

Таким образом, в нарушение правил статьи 25 ГрК РФ проект Генерального плана был утвержден при отсутствии заключения Рослесхоза, что свидетельствует о существенном нарушении порядка подготовки указанного документа территориального планирования.

Как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, лесной фонд ввиду его жизненно важной многофункциональной роли и значимости для общества в целом как таковой является федеральной собственностью особого рода и имеет специальный правовой режим. Правовое регулирование отношений, связанных с использованием лесных ресурсов, основывается на принципе приоритета публичных интересов и предполагает, в частности, обеспечение сохранности лесного фонда, его рациональное использование и эффективное воспроизводство (постановления от 9 января 1998 года № 1-П и от 7 июня 2000 года № 10-П; определения от 27 июня 2000 года № 92-О и от 3 февраля 2010 года № 238-О-О).

При этом вопросы фактического землепользования не являются обстоятельствами, подлежащими проверке и исследованию в рамках дела (оспаривании нормативного правового акта – генерального плана муниципального образования).

Таким образом, оценивая представленные в дело доказательства в их совокупности, суд находит установленным факт включения земель лесного фонда, собственником которого является Российская Федерация, в границы населенных пунктов пгт. Атамановка, н.п. Планируемый, входящих в состав городского поселения «Атамановское» Читинского района Забайкальского края.

Следовательно, решение Совета муниципального образования городского поселения «Атамановское» от 11 сентября 2012 года № 29 «Об утверждении генерального плана городского поселения «Атамановское» и населенного пункта «Атамановка» муниципального района «Читинский район» Забайкальского края», принятое административным ответчиком с нарушением установленного порядка согласования с Федеральным агентством лесного хозяйства о включении в земли населенных пунктов лесных участков, подлежит признанию не действующим в оспариваемой части, как противоречащий приведенным выше нормам федерального законодательства, в связи с чем административный иск подлежит удовлетворению.

Поскольку нормативный правовой акт в оспариваемой части до вынесения решения суда применялся, на основании его положений реализовывались права граждан и организаций, суд считает возможным признать оспариваемые нормы не действующими со дня вступления решения суда в законную силу.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 175-180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

решил:

административное исковое заявление Федерального агентства лесного хозяйства удовлетворить.

Признать не действующим со дня вступления решения суда в законную силу решение Совета муниципального образования городского поселения «Атамановское» от 11 сентября 2012 года № 29 «Об утверждении генерального плана городского поселения «Атамановское» и населенного пункта «Атамановка» муниципального района «Читинский район» Забайкальского края», в части включения в границы населенных пунктов пгт. Атамановка, н.п. Планируемый, входящих в состав городского поселения «Атамановское» Читинского муниципального района Забайкальского края, участков земель лесного фонда, площадью 522,4 га, в том числе: лесотаксационных выделов 1-44 (части) лесного квартала № 1, лесотаксационных выделов 10, 13, 16-18 (части) лесного квартала № 38,

лесотаксационного выдела 19 (часть) лесного квартала № 45,
 лесотаксационного выдела 16 (часть) лесного квартала № 54,
 лесотаксационных выделов 16-24 (части) лесного квартала № 55,
 лесотаксационных выделов 2, 3 (части) лесного квартала № 58,
 лесотаксационных выделов 1, 2, 11, 18, 19 (части) лесного квартала № 59,
 лесотаксационных выделов 3, 7, 13, 14, 19, 20 (части) лесного квартала № 61,
 лесотаксационного выдела 13 (часть) лесного квартала № 62,
 лесотаксационных выделов 1, 3, 4 (части) лесного квартала № 64
 Кручининского участкового лесничества Читинского лесничества
 Забайкальского края.

Сообщение о решении суда по настоящему делу опубликовать в газете «Ингода» и на официальном сайте администрации городского поселения «Атамановское» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (атамановка-администрация.рф).

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в течение одного месяца со дня его принятия в окончательной форме путем подачи апелляционной жалобы (представления) в Пятый апелляционный суд общей юрисдикции через Забайкальский краевой суд.

Судья

О.Ч. Цыдендамбаева

Решение в окончательной форме изготовлено 20 апреля 2022 года.

Решение		вступил(о) в
законную силу с 21.05.2022 года		
Подлинник находится в материалах адм. дела		
№ За-39/2021		
Мирош Н.И.	Мирош Н.И.	Мирош Н.И.
(Исполнитель)	(Исполнитель)	(Исполнитель)

"ПОСИЛЪ БЕРДА"	
подпись судьи	
Помощник судьи Забайкальского краевого суда	
Земля Е.В. Земля Е.В.	
" 25 "	мая 20 22 г.